

Bases
Constitucionales
del Régimen
Municipal

Jaime Orlando Santofimio



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

INDICE

PRESENTACIÓN	17
--------------------	----

CAPITULO PRIMERO INTRODUCCION AL ESTUDIO DEL MUNICIPIO

GENERALIDADES	19
CONCEPTO DE MUNICIPIO	23
<i>Teoría ius-naturalista</i>	25
<i>Teoría legal-positivista</i>	26
<i>Teoría político-sistemática</i>	28
<i>Otras teorías</i>	29
EVOLUCIÓN DEL MUNICIPIO	30
<i>Antecedentes cretense y griego: (Demos y Damos)</i>	32
<i>Municipio romano</i>	34
Municipio pre-romano	35
Municipio en la monarquía	36
Municipio en la república	37
Municipio en el imperio	39
<i>Municipio en las postrimerías del medievo</i>	42
<i>Municipio español y lusitano</i>	43
Municipio medieval español	45
Municipio portugués	47
<i>Municipio hispano y portugués en América</i>	49
Municipio en la América hispánica	49
Municipio en la América portuguesa	54
<i>Municipio neo-granadino y colombiano</i>	56

CAPITULO SEGUNDO

EL MUNICIPIO EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL

UBICACIÓN CONSTITUCIONAL DEL MUNICIPIO.	
EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL	67
<i>Entidad territorial fundamental</i>	67
<i>Alcance de las prerrogativas como entidad territorial fundamental</i> .	69
<i>Principio de la personalidad jurídica de los entes municipales</i>	70
RELACIONES ENTRE LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN	
CONSTITUCIONAL DEL ESTADO Y EL MUNICIPIO	71
EL MUNICIPIO COLOMBIANO EN LA CONSTITUCIÓN	
POLÍTICA DE 1886	77
EL MUNICIPIO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991.	
AUTONOMÍA Y DERECHOS	81
<i>Gobernarse por autoridades propias</i>	87
<i>Ejercer las competencias que le correspondan</i>	89
<i>Administrar los recursos y establecer los tributos</i>	
<i>necesarios para el cumplimiento de sus funciones</i>	91
El problema	91
Autonomía financiera en la nueva Constitución	93
Administración autónoma de recursos	95
Mecanismos constitucionales de protección a la	
autonomía financiera	95
Limitaciones y lineamientos constitucionales a la	
administración autónoma de recursos	98
Prohibición de auxilios o donaciones	
(Art. 355 Constitucional)	100
Establecimiento de tributos necesarios	
(Potestad impositiva)	102
Otros casos de injerencia legislativa en la	
administración autónoma de recursos	104
<i>Participar en las rentas nacionales</i>	106
Situado fiscal	109
Participación según el Artículo 357 Constitucional	110
Otras participaciones	111

FUNCIÓN ADMINISTRATIVA MUNICIPAL. APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 209 CONSTITUCIONAL A LAS ACTUACIONES MUNICIPALES 112

Principio del interés general 113

Principio de la igualdad 114

Principio de la moralidad 114

Principio de la economía 114

Principio de la celeridad 115

Principio de la eficacia 115

Principio de la imparcialidad 116

Principio de la publicidad 116

Principio de contradicción 117

**CAPITULO TERCERO
BASES CONSTITUCIONALES DEL
REGIMEN MUNICIPAL COLOMBIANO**

INTRODUCCIÓN A LAS NORMAS CONSTITUCIONALES MUNICIPALES 119

PRIMERA BASE: LEGALIDAD DEL RÉGIMEN MUNICIPAL 120

La concepción del principio 120

Normas constitucionales básicas 122

Protección a la base constitucional de la legalidad 125

SEGUNDA BASE: CONTEXTO CONSTITUCIONAL DEL RÉGIMEN MUNICIPAL COLOMBIANO 126

TERCERA BASE: RELACIONES SUPRA DE LAS ENTIDADES MUNICIPALES 127

Relaciones con los departamentos 127

 Desarrollo económico y social 129

 Evaluación de gestión y resultados 130

 Funciones administrativas del departamento sobre el municipio 131

 Revisión de los actos municipales 132

 Creación de municipios 133

 Delegación de funciones en los municipios 133

 Orden público 133

Elaboración de presupuestos municipales	134
Apoyo crediticio a los municipios	135
<i>Relaciones de carácter internacional</i>	135
<i>Creación de otras entidades y organismos</i>	136
CUARTA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL	
PARA LA CREACIÓN DE MUNICIPIOS	137
QUINTA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS	
AUTORIDADES MUNICIPALES	139
<i>Alcaldes municipales</i>	139
Naturaleza y origen de los alcaldes	139
Origen popular de los alcaldes. Características.	
Efectos	141
Elección popular durante la vigencia de la	
Constitución de 1886	142
Cumplimiento y acatamiento al bloque o principio	
de la legalidad	148
Responsable del orden público: (Art. 315 num. 2	
Constitucional)	148
Director de la acción administrativa:	
(Art. 315 num. 3)	149
Responsable de funciones y servicios municipales:	
(Art. 315 num. 3)	149
Representación judicial y extrajudicial del municipio:	
(Art. 315 num. 3)	150
Potestad nominadora: (Art. 315 num. 3)	150
Funciones sobre la estructura administrativa	
Municipal: (Art. 315 num. 4)	150
Funciones sobre planeación: (Art. 315 num. 5)	151
Funciones sobre presupuesto: (Art. 315 num. 5)	151
Funciones de sancionar y objetar: (Art. 315 num. 6)	151
Funciones en materia de organización de la	
función pública: (Art. 315 num. 7)	152
Colaboración con el Concejo: (Art. 315 num. 8)	152
Funciones de coordinación entre el plan y el	
presupuesto: (Art. 315. num. 9)	154

<i>Concejos municipales</i>	154
El concejo	155
Los concejales	157
Incompatibilidad por aceptación de cargo público	159
Incompatibilidad respecto de miembros de juntas directivas .	159
Incompatibilidad para designación de funcionarios	160
Funciones del Concejo Municipal	161
Potestad reglamentaria de funciones: (Art. 313 num. 1)	161
Funciones en materia de planeación y obras:	
(Art. 313. num. 2)	161
Funciones de autorización: (Art. 313 num. 3)	162
Potestad impositiva: (Art. 313 num. 4)	162
Facultad sobre normas presupuestales: (Art. 313. num. 5) ...	162
Expedición del presupuesto de rentas y gastos:	
(Art. 313 num. 5)	163
Funciones sobre la estructura administrativa municipal:	
(Art. 313 num. 6)	163
Funciones en materia de entidades descentralizadas:	
(Art. 313 num. 6)	164
Funciones en materia de uso de suelo y vivienda:	
(Art. 313 num. 7)	164
Funciones como autoridad nominadora: (Art. 313 num. 8) ..	165
Funciones en materia de patrimonio ecológico	
cultural: (Art. 313 num. 9)	165
<i>Contralores municipales</i>	166
Elección de contralores: Calidades. Inhabilidades	166
Inhabilidad por ejercicio anterior del cargo:	
(Art. 272 Inc., 5)	168
Inhabilidad por el ejercicio anterior de cargos	
públicos: (Art. 272 Inc. 8)	169
Inhabilidad para el ejercicio posterior de cargos	
públicos o electivos: (Art. 272 Inc. 9)	169
<i>Contralores municipales. Funciones</i>	170
<i>Personeros municipales</i>	172

SEXTA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL	
DE LOS SERVIDORES MUNICIPALES	173
<i>Carrera administrativa</i>	174
<i>Régimen prestacional</i>	176
<i>Clasificación de los servidores municipales</i>	178
<i>Régimen de calidades para desempeñar cargos municipales</i>	178
<i>Legalidad de empleos y remuneración</i>	180
<i>Legalidad de posesiones y ejercicio del cargo</i>	182
Juramento. Compromiso	182
Juramento patrimonial	183
Aceptación de honores o recompensas extranjeras	184
<i>Régimen de las inhabilidades e incompatibilidades</i>	184
Inhabilidad por delitos contra el patrimonio del Estado	184
Incompatibilidad para nombramientos. Inhabilidad para ser nombrados	185
Incompatibilidad para la celebración de contratos	187
<i>Participación en política</i>	188
Restricción a la participación en política	188
Funcionarios con posibilidades de participar en política	189
Filiación política y acceso a los cargos públicos	189
Utilización electoral del empleo público	190
Contribuciones de empleados a partidos o movimientos políticos	190
<i>Régimen de la responsabilidad</i>	191
SÉPTIMA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DEL CONTROL	
A LA ACTIVIDAD Y GESTIÓN MUNICIPAL	192
<i>Referentes al orden público</i>	192
<i>Referente a la conducta de los funcionarios públicos</i>	192
<i>Referente a la planeación</i>	192
<i>Referente a la vigilancia de la gestión fiscal</i>	193
Es posterior y selectivo	193
<i>Control de legalidad de los actos y su desvirtuación</i>	194

OCTAVA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN DE MUNICIPIOS ESPECIALES. (DISTRITOS) ...	194
<i>Distrito Capital de Santafé de Bogotá</i>	195
<i>Distrito turístico y cultural de Cartagena de Indias</i>	197
<i>Distrito turístico, cultural e histórico de Santa Marta</i>	198
NOVENA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA HACIENDA Y FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES ...	198
<i>Presupuesto municipal</i>	198
<i>Función e importancia del presupuesto público</i>	201
Facultad impositiva en tiempos de paz	202
Facultad impositiva del Congreso	203
Propiedad de bienes y rentas de las entidades territoriales ..	203
Presupuesto y planeación	204
Presupuesto complementario	205
Repetición del presupuesto	206
Gasto público social	206
Relaciones gobierno-concejo en la elaboración del presupuesto	207
Capacidad de pago	207
Subsidios para los pagos de servicios públicos	208
Participación en la empresa de servicios públicos domiciliarios	208
DÉCIMA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL	208
<i>Aspectos generales de la planeación</i>	208
<i>La planeación municipal en la nueva Constitución</i>	213
DÉCIMA PRIMERA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL A LA PARTICIPACIÓN A NIVEL MUNICIPAL	214
<i>Participación y autonomía política</i>	214
<i>Formas de participación ciudadana en la nueva Constitución</i>	215
DÉCIMA SEGUNDA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PARA LA CREACIÓN DE ORGANISMOS SUPRA MUNICIPALES	218
<i>Áreas metropolitanas</i>	218
<i>Elementos para un concepto de lo metropolitano</i>	222

<i>El municipio y lo metropolitano</i>	225
<i>Competencias y servicios metropolitanos</i>	231
<i>Las áreas metropolitanas en la nueva</i>	
<i>Constitución Política</i>	234
DÉCIMA TERCERA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL MUNICIPAL Y DE LOS ÓRGANOS DE ADMINISTRACIÓN DE LAS DIVISIONES TERRITORIALES MUNICIPALES	
	236
<i>Organización territorial municipal</i>	236
<i>Organización administrativa en las comunas</i> <i>y corregimientos</i>	236
DÉCIMA CUARTA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	
	237
<i>Aspectos generales de las competencias</i>	237
<i>Concepto y elementos de las competencias municipales</i>	238
<i>Sistemas de determinación de las competencias</i> <i>municipales: Teoría formal y sustancial</i>	239
<i>Sistema colombiano de las competencias municipales</i>	244
DÉCIMA QUINTA BASE: RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES	
	245
<i>Concepto de servicio público</i>	246
<i>Régimen de los servicios públicos en la nueva Constitución</i>	247
<i>Determinación del régimen jurídico</i>	247
<i>Formas de prestación de los servicios públicos</i> <i>por las entidades municipales</i>	248
<i>Control y regulación de los servicios públicos</i>	249
<i>Reserva o exclusividad de los servicios públicos</i>	249
<i>Servicios públicos domiciliarios</i>	250
<i>Marco jurídico</i>	250
<i>Prestación por los municipios</i>	251
<i>Control y vigilancia de los servicios públicos domiciliarios</i> ..	251
<i>Subsidio a los servicios públicos domiciliarios</i>	251

BIBLIOGRAFÍA